



13° CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas

12, 13 e 14
novembro de 2019





13° CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



O saneamento básico na região metropolitana de Natal

Equidade e justiça social na universalização dos serviços

GEORGE LUIZ ROCHA DA CÂMARA



13° CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



OBJETIVO GERAL

VERIFICAR SE A POLÍTICA PÚBLICA DE SANEAMENTO VEM
SEGUINDO AS ORIENTAÇÕES DA UNIVERSALIZAÇÃO DOS
SERVIÇOS E DA PROMOÇÃO DA EQUIDADE E JUSTIÇA SOCIAL NA
REGIÃO METROPOLITANA DE NATAL



13º CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



OBJETIVOS ESPECÍFICOS

MAPEAR O DESENVOLVIMENTO DA POLÍTICA PÚBLICA DE SANEAMENTO NA REGIÃO METROPOLITANA DE NATAL, OBSERVANDO COMO A MESMA PROMOVE E APLICA OS PRINCÍPIOS DE EQUIDADE E JUSTIÇA SOCIAL

OBSERVAR DIMENSÕES DO SANEAMENTO RELACIONADAS À INFRAESTRUTURAÇÃO DO TERRITÓRIO E À PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA E ESGOTAMENTO SANITÁRIO

APONTAR “ILHAS DE EXCLUSÃO” NO ACESSO AOS SERVIÇOS DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA E ESGOTAMENTO SANITÁRIO NA ESCALA METROPOLITANA

CHARACTERIZAR E DESCREVER AS “ILHAS DE EXCLUSÃO” ENQUANTO ÁREAS DE VULNERABILIDADE SOCIOAMBIENTAL NA SUA DINÂMICA SOBRE O TERRITÓRIO



13º CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



HIPÓTESE DA PESQUISA

NA IMPLEMENTAÇÃO DA POLÍTICA PÚBLICA DE SANEAMENTO BÁSICO NA REGIÃO METROPOLITANA DE NATAL NÃO ESTÃO SENDO APLICADOS OS PRINCÍPIOS DE EQUIDADE E JUSTIÇA SOCIAL, NA MEDIDA EM QUE SE VERIFICAM ÁREAS DE EXCLUSÃO NO ACESSO AOS SERVIÇOS



13º CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



SUMÁRIO

ÁGUA E SANEAMENTO COMO DIREITOS HUMANOS

POLÍTICA DE SANEAMENTO NO BRASIL

ABORDAGEM METODOLÓGICA – O TERRITÓRIO METROPOLITANO

ANÁLISE DOS INDICADORES

PESQUISA DE CAMPO E ANÁLISE DAS ENTREVISTAS



13º CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



ÁGUA E SANEAMENTO COMO DIREITOS HUMANOS

Para Britto (2016), o direito humano à água e ao saneamento determina que todos devem ter direito à água e ao esgotamento sanitário, financeiramente acessível, aceitável e de qualidade para todos, sem qualquer tipo de discriminação. Também obriga os Estados a eliminarem progressivamente as desigualdades de acesso tanto à água como ao esgoto – desigualdades entre populações nas zonas rurais ou urbanas, formais ou informais, ricas ou pobres.

Moraes (2011) entende que “a natureza da ação de Saneamento Básico coloca-a como essencial à vida humana e à proteção ambiental, sendo uma ação eminentemente coletiva, em face da repercussão da sua ausência, constituindo-se, portanto, em uma meta social. (...) As ações de Saneamento Básico, além de fundamentalmente de saúde pública, contribuem para a proteção ambiental, representando também bens de consumo coletivo, serviços essenciais, direito social de cidadania, direito humano fundamental e dever do Estado” (MORAES, 2011, p. 40).



13º CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



ÁGUA E SANEAMENTO COMO DIREITOS HUMANOS

Posicionamentos da ONU / Século 21

Agenda de prioridades: Objetivos de Desenvolvimento do Milênio – 2000 a 2015, por meio da Resolução da Assembleia Geral A/RES/55/2, de 08/09/2000 (ODM 7 – Garantir a sustentabilidade ambiental)

Década Internacional de Ação: “Água para a vida 2005 – 2015”

Resolução da Assembleia Geral A/RES/64/292, de 28/07/2010: Acesso à água e esgoto como direito humano fundamental

Resolução da Assembleia Geral A/RES/70/01, de 25/09/2015 – Agenda 2030: Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS 6 – Assegurar a disponibilidade e gestão sustentável da água e saneamento para todos)



13º CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



POLÍTICA DE SANEAMENTO NO BRASIL

INTERSETORIALIDADE: SANEAMENTO, SAÚDE E MEIO AMBIENTE

Para Andrade Neto (2011) “a universalização do saneamento básico é imprescindível para assegurar bons níveis de saúde pública, porque, se o atendimento não é massificado, as pessoas doentes ou portadoras de agentes causadores de doenças transmitem a doença ou o agente etiológico para as pessoas atendidas, através de outras rotas ambientais de transmissão e por contágio, reduzindo os benefícios de saúde que o saneamento poderia propiciar” (ANDRADE NETO, 2011, p. 352).

No avanço das políticas, segundo Heller (1998), “verifica-se atualmente a consolidação do inovador enfoque saúde e ambiente, que encontra na terminologia epidemiologia ambiental seu instrumental metodológico e na expressão saúde ambiental a chave para orientar a organização institucional e para sensibilizar comunidades, técnicos e governos sobre a necessidade de uma abordagem que articule ambas as esferas” (HELLER, 1998, p. 74).



13° CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



POLÍTICA DE SANEAMENTO NO BRASIL – AVANÇOS E BLOQUEIOS

A LEI 11.445/2007: NOVO MARCO LEGAL PARA O SANEAMENTO NO BRASIL

MODELO DE GESTÃO LOCAL: ENTRE A CAERN E OS SAAE's



13º CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



ABORDAGEM METODOLÓGICA: O TERRITÓRIO METROPOLITANO

RECORTE GEOGRÁFICO

Brasil: metropolização acelerada e desordenada

Natal e sua Região Metropolitana

PROCEDIMENTOS DA PESQUISA

Revisão da literatura e coleta de dados estatísticos

Realização de entrevistas



13° CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



ABORDAGEM METODOLÓGICA: O TERRITÓRIO METROPOLITANO

ILHA DE EXCLUSÃO – Ausência de cobertura

Sarlet (2015) assinala que “dada a sua vinculação com o problema, o ponto de ligação entre a pobreza, a exclusão social e os direitos sociais reside justamente no respeito pela proteção da dignidade da pessoa humana”, ressaltando, ainda, que “nem sempre a pobreza (apesar de ser um fator limitador da liberdade individual) implica uma violação da dignidade, que, no entanto, resta configurada sempre que a pobreza resultar em exclusão e déficit efetivo de autodeterminação, o que se verifica, em termos gerais, sempre que as pessoas são forçadas a viverem na pobreza e na exclusão, em função de decisões tomadas por outras pessoas no âmbito dos processos políticos, sociais e econômicos” (SARLET, 2015, p. 142).



13° CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



ANÁLISE DOS INDICADORES – COBERTURA X INVESTIMENTO

EVOLUÇÃO DO ACESSO A ÁGUA E ESGOTOS NO BRASIL

QUADRO DO NORDESTE E DO RIO GRANDE DO NORTE



13° CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



EVOLUÇÃO NA COBERTURA DOS SERVIÇOS DE ÁGUA E ESGOTOS NO BRASIL – 2007 A 2016 (%)

| ANO | ÁGUA | COL. ESGOTOS | TRAT. ESG. GERADOS |
|------|------|--------------|--------------------|
| 2007 | 80,9 | 42,0 | 32,5 |
| 2008 | 81,2 | 43,2 | 34,6 |
| 2009 | 81,7 | 44,5 | 37,9 |
| 2010 | 81,1 | 46,2 | 37,9 |
| 2011 | 82,4 | 48,1 | 37,5 |
| 2012 | 82,7 | 48,3 | 38,7 |
| 2013 | 82,5 | 48,6 | 39,0 |
| 2014 | 83,0 | 49,8 | 40,8 |
| 2015 | 83,3 | 50,3 | 42,7 |
| 2016 | 83,3 | 51,9 | 44,9 |



13º CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



INVESTIMENTO EM SANEAMENTO BÁSICO NO BRASIL POR REGIÃO – 2009 a 2016 (R\$ MILHÕES)

| REGIÃO | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | TOTAL | % |
|----------|---------|---------|---------|---------|----------|----------|----------|----------|----------|-------|
| NORTE | 313,0 | 367,2 | 424,9 | 397,2 | 491,1 | 436,5 | 377,0 | 408,4 | 3.215,3 | 3,9 |
| NORDESTE | 1.748,5 | 2.039,0 | 1.354,1 | 1.704,8 | 2.057,9 | 2.110,0 | 1.933,1 | 1.913,0 | 14.860,4 | 18,3 |
| SUDESTE | 4.312,7 | 4.654,9 | 4.809,4 | 5.238,4 | 5.357,2 | 6.661,4 | 7.262,6 | 6.384,2 | 44.680,8 | 55,0 |
| SUL | 917,4 | 1.168,8 | 1.212,4 | 1.504,9 | 1.549,4 | 1.786,7 | 1.722,4 | 1701,4 | 11.563,4 | 14,2 |
| C. OESTE | 552,5 | 694,4 | 600,9 | 908,4 | 1.018,0 | 1.203,1 | 880,0 | 1.104,1 | 6.961,4 | 8,6 |
| BRASIL | 7.844,1 | 8.924,3 | 8.401,7 | 9.753,7 | 10.473,6 | 12.197,7 | 12.175,1 | 11.511,1 | 81.281,3 | 100,0 |



13° CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



INVESTIMENTO EM SANEAMENTO BÁSICO NO NE POR ESTADO – 2009 a 2016 (R\$ MILHÕES)

| ESTADO | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | TOTAL | % * |
|--------------|---------|---------|---------|---------|----------|----------|----------|----------|----------|-------|
| BAHIA | 458,7 | 681,6 | 522,2 | 756,2 | 573,2 | 588,0 | 582,9 | 513,1 | 4.675,9 | 31,5 |
| PERNAMBUCO | 440,5 | 582,8 | 365,9 | 408,2 | 745,9 | 707,3 | 550,3 | 563,1 | 4.364,0 | 29,4 |
| CEARÁ | 137,8 | 260,6 | 238,0 | 218,1 | 206,2 | 256,4 | 223,5 | 159,7 | 1.700,3 | 11,4 |
| RIO G. NORTE | 198,5 | 107,4 | 49,7 | 76,9 | 109,9 | 134,7 | 159,3 | 133,1 | 969,5 | 6,5 |
| SERGIPE | 135,1 | 123,4 | 91,6 | 64,9 | 84,6 | 139,2 | 137,1 | 115,1 | 891,0 | 6,0 |
| PIAUI | 292,7 | 204,7 | 37,3 | 72,6 | 62,8 | 64,9 | 33,5 | 22,8 | 791,3 | 5,3 |
| PARAÍBA | 45,3 | 53,1 | 24,3 | 70,3 | 148,4 | 89,9 | 56,0 | 183,3 | 670,6 | 4,5 |
| MARANHÃO | 36,5 | 14,5 | 17,1 | 17,6 | 114,2 | 104,2 | 109,3 | 136,3 | 549,7 | 3,7 |
| ALAGOAS | 3,4 | 10,9 | 8,0 | 20,0 | 12,7 | 25,4 | 81,2 | 86,5 | 248,1 | 1,7 |
| NORDESTE | 1.748,5 | 2.039,0 | 1.354,1 | 1.704,8 | 2.057,9 | 2.110,0 | 1.933,1 | 1.913,0 | 14.860,4 | 18,3 |
| BRASIL | 7.844,1 | 8.924,3 | 8.401,7 | 9.753,7 | 10.473,6 | 12.197,7 | 12.175,1 | 11.511,1 | 81.281,3 | 100,0 |

Fonte: MCIDADES / SNIS, 2018



13° CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



INVESTIMENTO EM SANEAMENTO BÁSICO NO BRASIL, NE E RN – 2009 a 2016 (R\$ MILHÕES)

| ANO | BRASIL | REGIÃO NE | NE (%) / PAÍS | R N | RN (%) / NE | RN (%) / PAÍS |
|-------|----------|-----------|---------------|-------|-------------|---------------|
| 2009 | 7.844,1 | 1.748,5 | 22,3 | 198,5 | 11,3 | 2,5 |
| 2010 | 8.924,3 | 2.039,0 | 22,9 | 107,4 | 5,3 | 1,2 |
| 2011 | 8.401,7 | 1.354,1 | 16,1 | 49,7 | 3,7 | 0,6 |
| 2012 | 9.753,7 | 1.704,8 | 17,5 | 76,9 | 4,5 | 0,8 |
| 2013 | 10.473,6 | 2.057,9 | 19,6 | 109,9 | 5,3 | 1,0 |
| 2014 | 12.197,7 | 2.110,0 | 17,3 | 134,7 | 6,4 | 1,1 |
| 2015 | 12.175,1 | 1.933,1 | 15,9 | 159,3 | 8,2 | 1,3 |
| 2016 | 11.511,1 | 1.913,0 | 16,6 | 133,1 | 7,0 | 1,2 |
| TOTAL | 81.281,3 | 14.860,4 | 18,3 | 969,5 | 6,5 | 1,2 |

Fonte: MCIDADES / SNIS, 2018



13º CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



PESQUISA DE CAMPO E ANÁLISE DAS ENTREVISTAS

ACHADOS DA PESQUISA

Grande “mancha de exclusão” no território metropolitano

PERSPECTIVAS FUTURAS

Possibilidades – SNIS projeta para ações até 2035

Dificuldades na RMN funcional – Sem articulação, sem projetos e sem PMSB’s



13º CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



CONCLUSÕES DA PESQUISA

BAIXA COBERTURA NA OFERTA DOS SERVIÇOS, SOBRETUDO ESGOTOS

RECURSOS ESCASSOS, PRIORIZA-SE A ÁGUA EM DETRIMENTO DO ESGOTO

FORTE PREOCUPAÇÃO COM AS FONTES DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA – Intermitência

AUSÊNCIA DE PLANEJAMENTO E GOVERNANÇA METROPOLITANA NO SANEAMENTO

GRANDE “MANCHA DE EXCLUSÃO” NO TERRITÓRIO METROPOLITANO

DESAFIO: SANEAMENTO COMO PRIORIDADE DE INVESTIMENTO – Gestão e sociedade



13° CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



OBRIGADO !