



**13° CONGESP**

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA  
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA  
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL  
desafios e perspectivas



# **TRANSPARÊNCIA NA GESTÃO PÚBLICA: Análise dos Padrões e Princípios de Governança Corporativa nos Relatórios da Prefeitura Municipal de João Pessoa de 2014 a 2018**

**FINANÇAS PÚBLICAS · REBECA ARAÚJO**

# Introdução

- ❖ Transparência na gestão pública
- ❖ Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) – Lei Complementar nº 101/2000
- ❖ Lei de Acesso à Informação (LAI) – Lei n.º 12.527/2011
- ❖ Padrões e Princípios de Governança Corporativa



**13º CONGESP**  
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA  
DO RIO GRANDE DO NORTE

# Objetivos da Pesquisa

- ❖ **Objetivo Geral:** analisar a transparência da gestão pública da Prefeitura Municipal de João Pessoa (PMJP), sob a ótica dos padrões e princípios da governança corporativa.
- ❖ **Objetivos Específicos:**
  - ✓ Verificar se os processos realizados pela PMJP são claros;
  - ✓ Averiguar se as informações necessárias para fiscalização da população são disponibilizadas de maneira eficaz e de fácil entendimento;
  - ✓ Analisar se os padrões adotados pela PMJP correspondem aos princípios de uma gestão pública adequada.



**13º CONGESP**  
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA  
DO RIO GRANDE DO NORTE

# Procedimentos Metodológicos

- ❖ Abordagem Qualitativa
- ❖ Estudo de Caso
- ❖ Coleta de dados: relatórios anuais e trimestrais divulgados pela PMJP, no período de 2014 a 2018
- ❖ Análise dos dados: Análise de Conteúdo (BARDIN, 2011)



**13° CONGESP**  
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA  
DO RIO GRANDE DO NORTE

# Estrutura de Referência para a Análise de Conteúdo

TEMAS	CATEGORIAS DE ANÁLISE
DIVULGAÇÃO	Abertura de processos orçamentários
	Transparência
	Desempenho
ESTRUTURA ORGANIZACIONAL	Eficiência
	Responsabilidade, diversidade étnica cultural e ambiental



# Referencial Teórico

## ❖ Padrões e Princípios de Governança Corporativa (IBGC)

### Transparência

- As decisões e os processos devem se dar de maneira clara para os públicos com os quais a organização se relaciona.

### Equidade

- Todos os interessados nos negócios devem participar e ser tratados de maneira igualitária.

### Prestação de contas (*accountability*)

- Não só em relação aos recursos financeiros que a organização administra, mas também em relação ao papel que exerce junto aos *stakeholders*.

### Responsabilidade corporativa

- uma visão mais ampla da atuação da organização em seu contexto social.



# Referencial Teórico

- ❖ Gestão Pública como instrumento de acompanhamento e supervisão dos serviços públicos, por parte da população.
- ❖ Gestão Municipal e suas particularidades.
- ❖ Padrões e Princípios de Governança Corporativa no contexto Público.

À Governança Pública não cabe somente a **divulgação** de **demonstrações financeiras** e **resultados quantitativos**, mas também informações customizadas que possam ser compreendidas pelos interessados (população) **de maneira clara e com resultados qualitativos**, com relatórios que possibilitem ao cidadão fazer comparações com resultados de outros setores e, assim, sentir-se satisfeito ao perceber que a gestão pública está sendo eficiente na utilização dos recursos públicos.



**13° CONGESP**  
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA  
DO RIO GRANDE DO NORTE

# Referencial Teórico

- ❖ A governança pública tem por finalidade assegurar compromissos concretos por parte dos governos, para o qual deve haver promoção da **transparência**, o aumento da participação cívica, o combate à corrupção e a utilização de novas tecnologias para tornar a gestão pública mais aberta, eficaz e responsável (FREITAS; DACORSO, 2014).
- ❖ Os problemas decorrentes **da falta de controle** e de **instrumentos de fiscalização** dificultam avaliar se as ações realizadas pelos gestores públicos estão atendendo as necessidades sociais.



**13° CONGESP**  
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA  
DO RIO GRANDE DO NORTE

# Análise dos Resultados

## Abertura dos Processos Orçamentários

**TABELA 1 – DIVULGAÇÃO DE PROCESSOS ORÇAMENTÁRIOS DE 2014 A 2019**

	<b>PPA</b>	<b>LOA</b>	<b>LDO</b>
<b>2014</b>	1	1	1
<b>2015</b>	1	1	1
<b>2016</b>	1	1	1
<b>2017</b>	1	1	1
<b>2018</b>	1	1	1

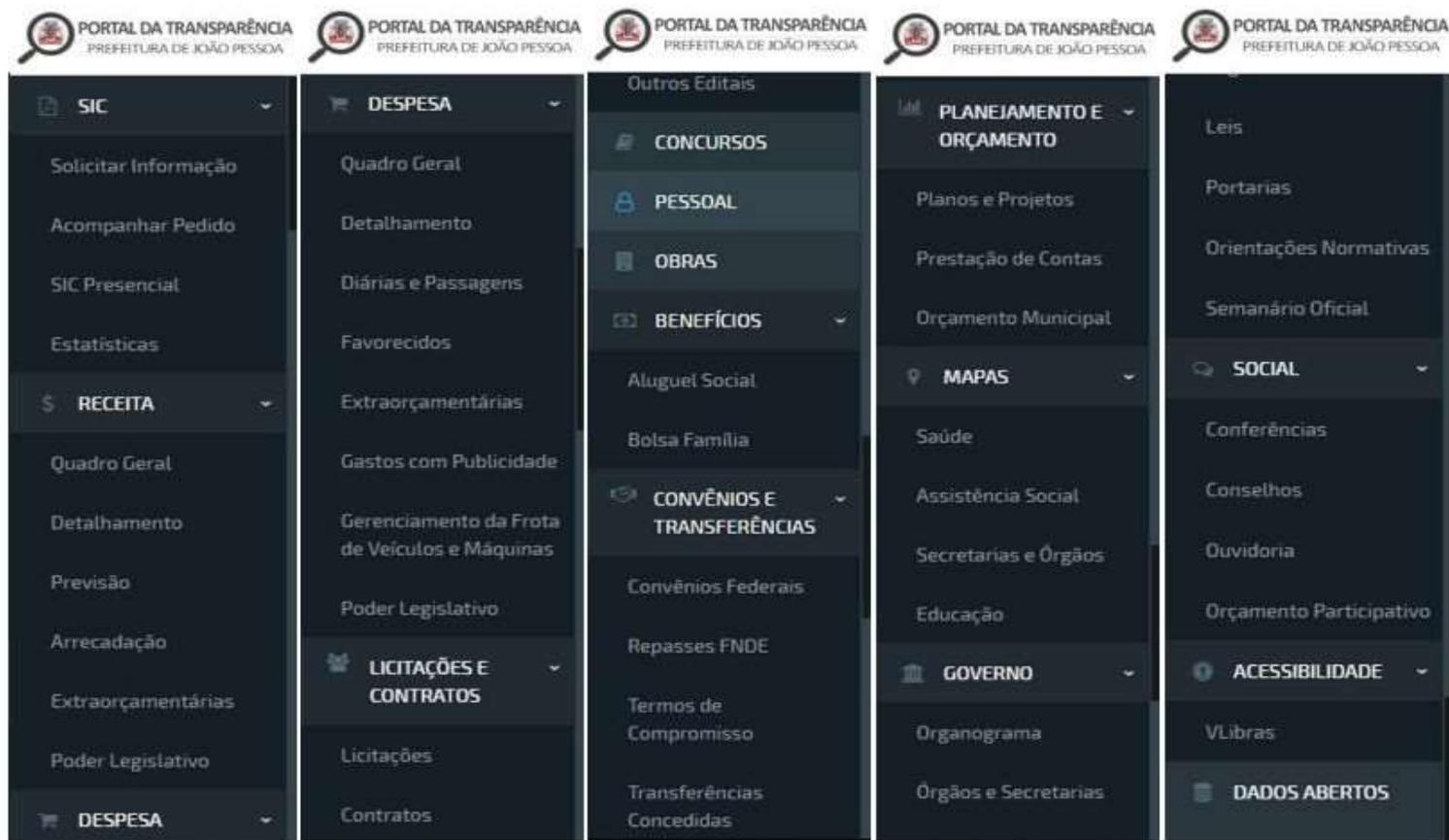
**FONTE:** Elaboração própria com base nos relatórios do portal da transparência de João Pessoa.



**13º CONGESP**  
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA  
DO RIO GRANDE DO NORTE

# Análise dos Resultados

**FIGURA 1: Categorização campo a campo Portal da Transparência do município de João Pessoa**



**FONTE:** Portal da transparência de João Pessoa.



**13º CONGESP**  
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA  
DO RIO GRANDE DO NORTE

# Análise dos Resultados

## Desempenho

**TABELA 2 – Resultado Fiscal do município de João Pessoa de 2014 a 2018**

	2014	2015	2016	2017	2018
<b>RECEITAS TOTAIS</b>	1.676.250.168,36	1.662.042.251,42	1.798.500.558,19	1.788.008.131,58	1.911.434.612,13
<b>DESPESAS TOTAIS</b>	844.910.045,35	888.273.407,05	887.360.854,41	879.653.101,68	867.956.782,51
<b>RESULTADO FISCAL DEDUZIDO DE RESTOS A PAGAR</b>	65.945.675,21	82.809.180,98	-	19.737.545,75	67.200.238,29

FONTE: Elaboração própria com base nos relatórios do portal da transparência de João Pessoa.

De acordo com uma nota explicativa foi realizada auditoria e, no campo **disponibilidade bruta de caixa**, alguns recursos próprios foram registrados com **recursos vinculados**, fazendo com que fosse necessária a **retificação d informações**. Além disso, foi verificada no mesmo momento, **ou irregularidade nos registros**, e percebeu-se que, no campo obrigações financeiras um valor correspondente a obrigações não vinculadas a órgãos da administração indireta, que são um direito a receber e não uma obrigação, foram registrados com recursos não vinculados. **Por este motivo o resultado fiscal deduzido de restos a pagar não aparece na demonstração dos resultados no ano de 2016.**



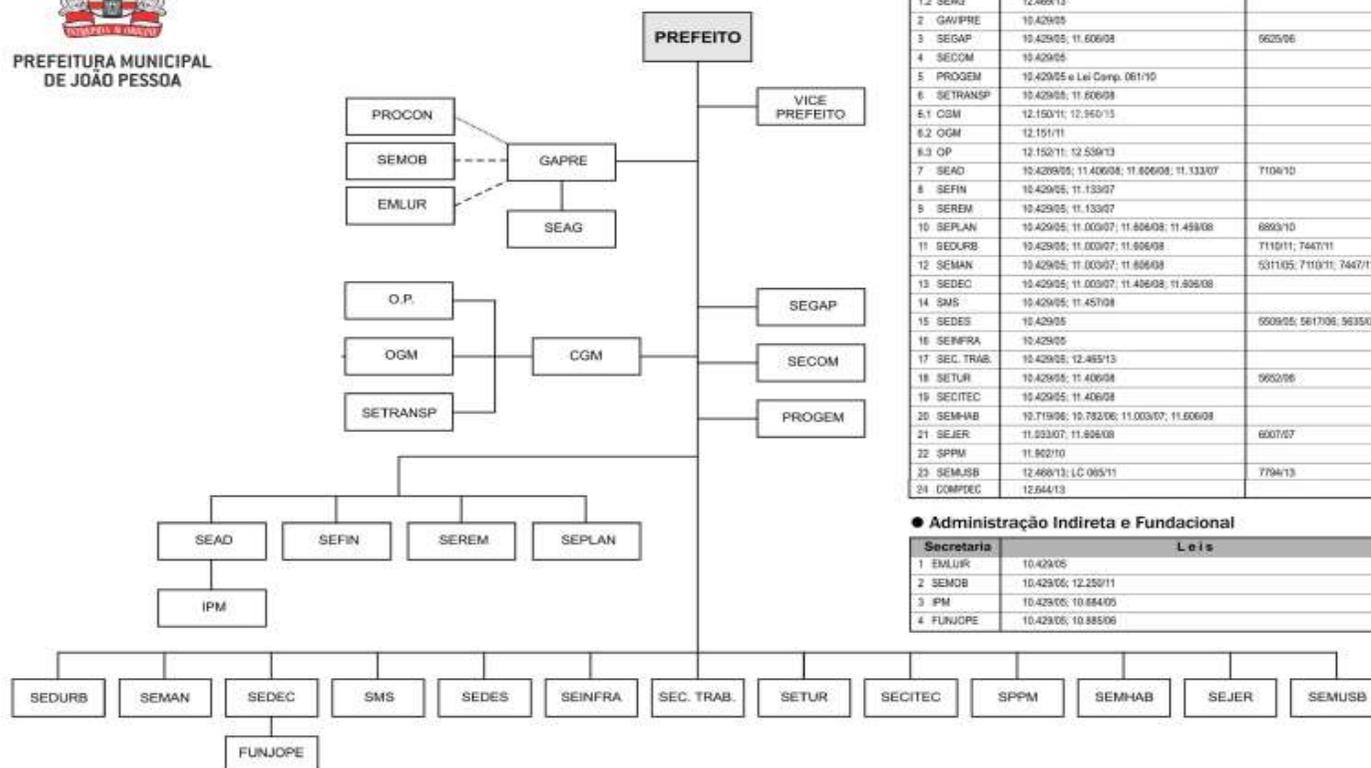
**13° CONGESP**  
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA  
DO RIO GRANDE DO NORTE

# Análise dos Resultados

## Eficiência



### ORGANOGRAMA - PMJP



#### Órgãos da Administração Direta

Secretaria	Leis	Decreto
1 GAPRE	10.429/05; 11.003/07; 12.400/12	16007/07
1.1 PROCON-JP	10.429/05; 12.813/14	6455-A/09
1.2 SEAG	12.469/13	
2 GAVPNE	10.429/05	
3 SEGAP	10.429/05; 11.606/08	5625/06
4 SECOM	10.429/05	
5 PROGEM	10.429/05 e Lei Comp. 061/10	
6 SETRANS	10.429/05; 11.606/08	
6.1 CGM	12.150/11; 12.950/13	
6.2 OGM	12.151/11	
6.3 OP	12.150/11; 12.539/13	
7 SEAD	10.429/05; 11.406/08; 11.606/08; 11.133/07	7104/10
8 SEFIN	10.429/05; 11.133/07	
9 SEREM	10.429/05; 11.133/07	
10 SEPLAN	10.429/05; 11.003/07; 11.606/08; 11.499/08	6893/10
11 SEDURB	10.429/05; 11.003/07; 11.606/08	7110/11; 7447/11
12 SEMAN	10.429/05; 11.003/07; 11.606/08	5311/05; 7110/11; 7447/11
13 SEDEC	10.429/05; 11.003/07; 11.406/08; 11.606/08	
14 SMS	10.429/05; 11.457/08	
15 SEDES	10.429/05	5509/05; 5617/06; 5635/06
16 SEINFRA	10.429/05	
17 SEC. TRAB.	10.429/05; 12.465/13	
18 SETUR	10.429/05; 11.406/08	5625/06
19 SECITEC	10.429/05; 11.406/08	
20 SEMHAB	10.719/06; 10.782/06; 11.003/07; 11.606/08	
21 SEJER	11.033/07; 11.606/08	6007/07
22 SPPM	11.862/10	
23 SEMUSB	12.469/13; LC 065/11	7794/13
24 COMDEC	12.644/13	

#### Administração Indireta e Fundacional

Secretaria	Leis
1 EMLUR	10.429/05
2 SEMOB	10.429/05; 12.250/11
3 IPM	10.429/05; 10.684/05
4 FUNJOPE	10.429/05; 10.885/06

FONTE: Portal da transparência de João Pessoa.



**13º CONGESP**  
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA  
DO RIO GRANDE DO NORTE

# Análise dos Resultados

## Responsabilidade, Diversidade Étnica, Cultural e Ambiental

**FIGURA 3: Categoria SOCIAL do Portal da Transparencia do municipio de João Pessoa**



Descontinuidade de informações a partir de 2018

FONTE: Portal da transparência de João Pessoa.



**13° CONGESP**  
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA  
DO RIO GRANDE DO NORTE

# Considerações Finais

- ❖ Os resultados apontam que, em geral, o município de João Pessoa apresenta boas características no que se refere à transparência da gestão.
- ❖ Foi possível perceber periodicidade e qualidade nas informações divulgadas, as quais são apresentadas de maneira intuitiva e didática.
- ❖ Ao longo dos anos, evidenciou-se que os relatórios ficaram mais elaborados e trouxeram acréscimos na evidenciação e fatos que garantem a qualidade não apenas da informação, mas também da gestão do município.



# Considerações Finais

- ❖ Leis como LOA, LDO e PPA encontram-se disponíveis para todos os anos pesquisados. Receitas e despesas apresentam-se divulgadas e, mesmo quando há ausência de algum valor relacionado a estes itens, existem notas explicativas que justificam sua ausência.
- ❖ Em suma, o município de João Pessoa apresenta boas características no que se refere à transparência das informações e a sua divulgação é feita ampla e facilitada para qualquer usuário.



**13° CONGESP**  
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA  
DO RIO GRANDE DO NORTE



# 13° CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA  
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA  
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL  
desafios e perspectivas

12, 13 e 14  
novembro de 2019

