



13° CONGESP
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas



Desenvolvimento regional e o NORDESTE: desafios e perspectivas para a gestão pública

Tania Bacelar de Araujo
Natal, 12 de novembro de 2019

SUMÁRIO

- 1. Brasil e desenvolvimento regional nas décadas recentes:
heranças, mudanças, impactos especiais no Nordeste**
- 2. A crise e o momento atual**
- 3. Um olhar para o futuro: mudanças e desafios**
- 4. Considerações finais: desafios para a gestão pública**

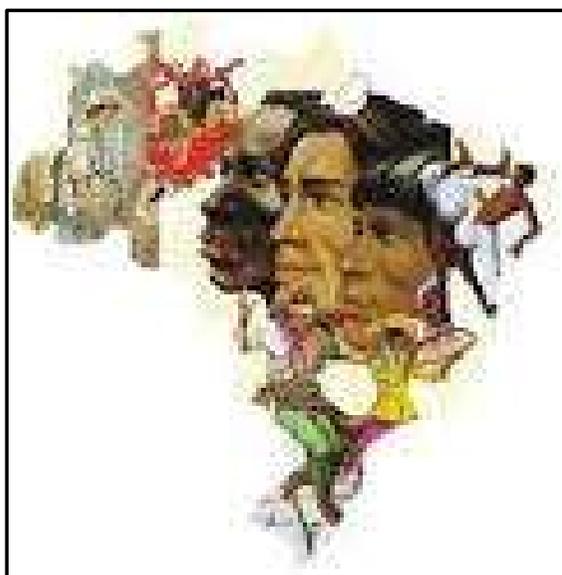


13° CONGESP
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

**Brasil e desenvolvimento regional no século XX:
heranças, mudanças, impactos especiais no Nordeste**



13° CONGESP
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE



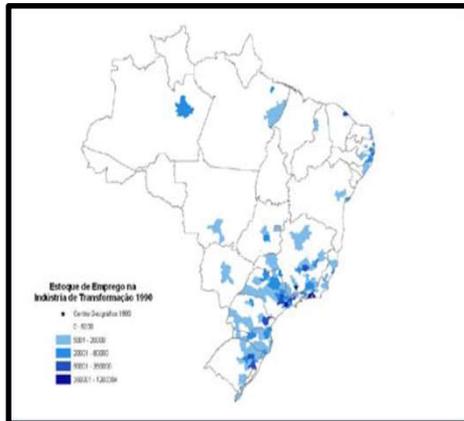
DUAS MARCAS CENTRAIS DO DESENVOLVIMENTO REGIONAL BRASILEIRO

➔ **MAGNÍFICA DIVERSIDADE REGIONAL** resultado do processo histórico de ocupação de um território continental e ambientalmente muito diferenciado



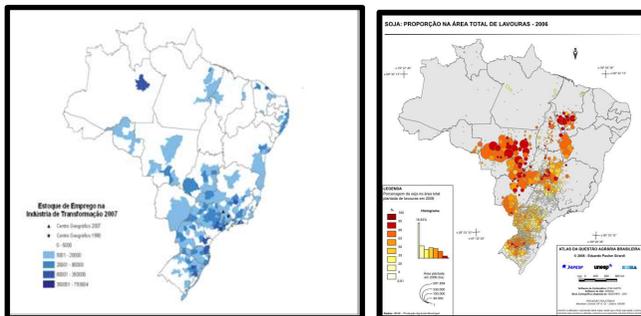
➔ **GRANDE CONCENTRAÇÃO E DESIGUALDADE REGIONAL:** resultado do processo de ocupação secular (litoral) e do liderado pela industrialização no século XX (norte/sul)

TRAJETÓRIA NO SÉCULO XX:



MEADOS do SÉCULO (anos 30 a meados dos 70):
A CONCENTRAÇÃO DUMA A DIVERSIDADE e a **QUESTÃO REGIONAL afeta sobretudo o Nordeste.**
Nas **POLÍTICAS REGIONAIS** prevalece o **TRATAMENTO MACROREGIONAL** (ganham peso os incentivos fiscais pós 65)

OBS: O papel da GESTÃO PÚBLICA É CENTRAL.
Se moderniza com Vargas
(ESTADO DESENVOLVIMENTISTA CONSERVADOR)



FINAL DO SÉCULO: CONCENTRAÇÃO INDUSTRIAL ARREFECE (complexos fora do Sudeste) e o **AGRONEGÓCIO AVANÇA NO CENTRO OESTE E ARCO DO DESMATAMENTO** (ocupação da porção central do país).
POLÍTICAS REGIONAIS PERDEM FORÇA COM A
CRISE FISCAL DO ESTADO A PARTIR DOS 80

OLHAR SOBRE AS ESTRUTURAS DO SETOR PÚBLICO

Brasília: esplanada dos ministérios



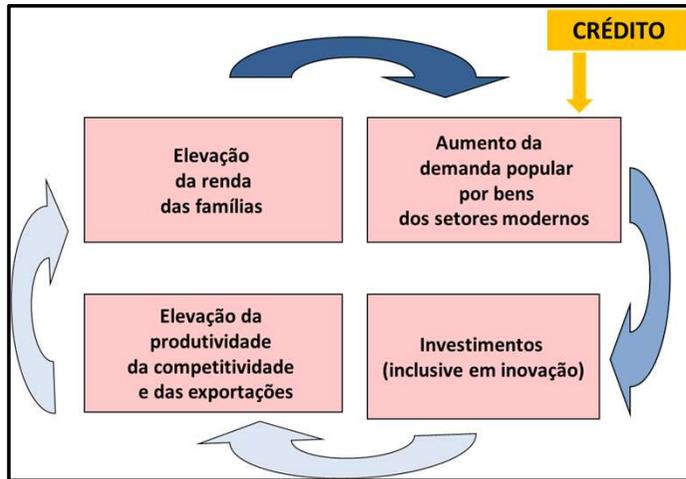
- **O Estado brasileiro: tradição de organização frágil** (loteamento político) **e viés na orientação das políticas** (interesses dos poderosos)
- **Frágil tradição em planejamento e pouca valorização dos resultados** (monitoramento e avaliação muito recentes)
- **Poucas carreiras de Estado** (corporativismo)
- **Fragilidade da gestão municipal**



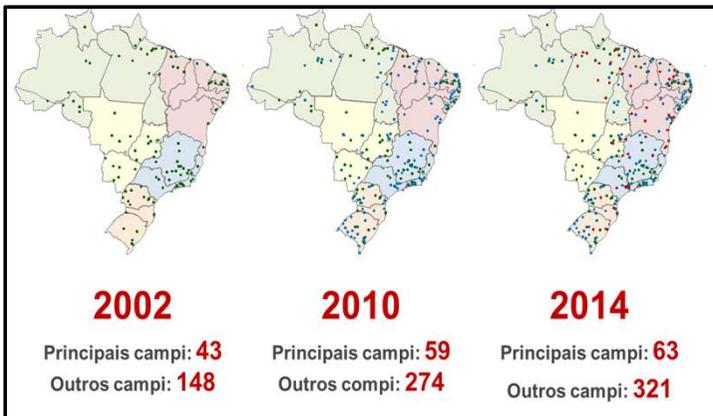
Baixa eficiência nos serviços ofertados
(em especial aos mais pobres)

AVANÇOS RECENTES e LOCALIZADOS

TENDENCIAS DO INICIO do SECULO XXI



MAPA das IES Federais



- **MODELO DE PRODUÇÃO E CONSUMO DE MASSA (DINAMISMO DA RENDA e do CONSUMO POPULAR) TEM IMPACTOS REGIONAIS FAVORÁVEIS A REGIÕES DE MAIOR POBREZA (maior redução da pobreza que da desigualdade social e regional)**

IMPORTÂNCIA DA GESTÃO DAS POLITICAS SOCIAIS

- **PESO DE POLÍTICAS REGIONAIS IMPLÍCITAS (EX: EDUCAÇÃO SUPERIOR, SALÁRIO MÍNIMO, POLÍTICAS ASSISTENCIAIS...)**

IMPACTO ESPECIAL NO NORDESTE

AVANÇO DO IDH como SÍNTESE

Desenvolvimento Humano	1991		2000		2010	
	Nº de municípios	%	Nº de municípios	%	Nº de municípios	%
Muito alto	0	0,0	1	0,0	44	0,8
Alto	0	0,0	133	2,4	1.889	33,9
Médio	43	0,8	1.451	26,1	2.233	40,1
Baixo	745	13,4	1.652	29,7	1.367	24,6
Muito baixo	4.777	85,8	2.328	41,8	32	0,6



Fonte: PNUD – Atlas do Desenvolvimento Humano 200-2010

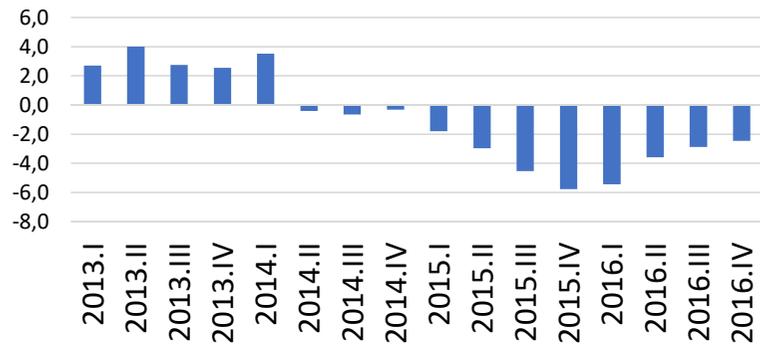
A crise e o momento atual



13° CONGESP
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

FASE RECENTE: CRISES

Brasil: taxa de variação do trimestral do PIB, em % -
1º Trim./2013 ao 4º Trim./2016
(base: mesmo trimestre no ano anterior)



Fonte: Contas Nacionais Trimestrais/IBGE. Elaboração Ceplan.

Componentes	Jan-Set/ 2013	Jan-Set/ 2014	Jan-Set/ 2015	Jan-Set/ 2016
Agropecuária	9,3	2,8	4,2	-6,9
Indústria	2,0	-1,1	-5,6	-4,3
Serviços	2,9	1,3	-2,2	-2,8
Impostos	4,1	0,9	-5,7	-7,4
PIB	3,2	0,8	-3,1	-4,0
Consumo das Famílias	3,8	2,1	-3,0	-4,7
Consumo do Governo	1,2	1,4	-0,9	-0,7
Investimento (FBCF)	6,3	-3,4	-12,4	-11,6
Exportação	1,8	2,4	4,4	5,2
Importação	8,8	-0,8	-12,2	-13,1

- **CRISE MUNDIAL , DESACELERAÇÃO DA CHINA e FATORES INTERNOS (Governo Dilma)**
- **CRISE POLITICA E IMPEACHMENT**
- **LAVA JATO : impactos políticos e econômicos**

IMPACTO FORTE NA RECEITA PÚBLICA e AGUDIZAÇÃO DA CRISE FISCAL

IMPACTO ESPECIAL NO NORDESTE (desemprego muito mais alto)

O ESTADO BRASILEIRO NO MOMENTO ATUAL



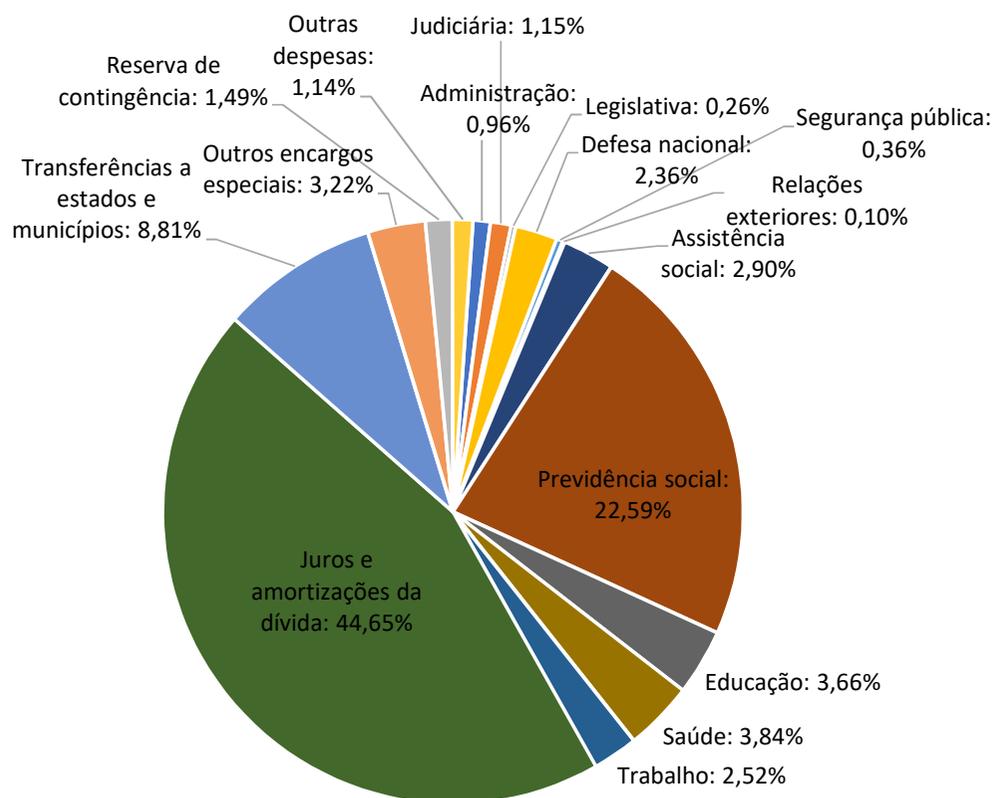
- **Materialmente: Estado brasileiro em crise fiscal** (nas várias esferas de governo)
- **Politicamente : foco nas DESPESAS PRIMÁRIAS**
- **Ideologicamente: hegemonia da visão liberal e forte tendência ao desmonte do Estado**



**POLÍTICAS PÚBLICAS EM RETRAÇÃO
(inclusive para os mais pobres)**

GESTÃO PÚBLICA: ENFRENTANDO a crise

DESPESAS FEDERAIS PREVISTAS PARA 2019 (OGU)

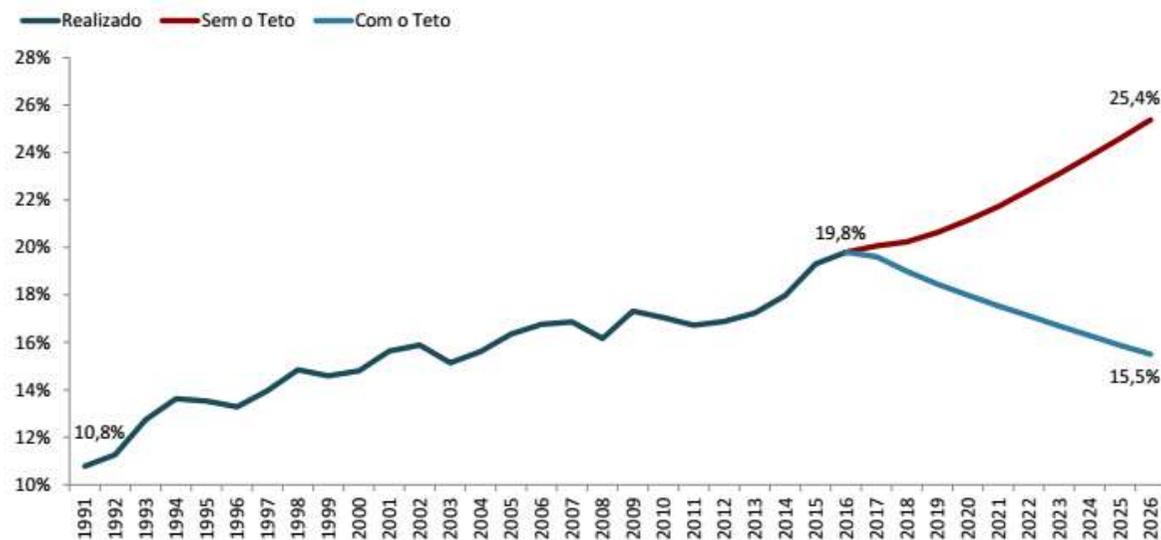


Análise sobre a crise fiscal atual

- A tese dominante: “o país não cabe na CF/1988”
Solução: cortar os gastos primários
- Problema: não discute outros componentes da conta de Governo , fazendo crer que a crise fiscal deriva apenas do excesso de gastos primários.
É um debate difícil de ser feito.
Os poderosos interesses rentistas e os privilégios são difíceis de enfrentar.

Projeção da trajetória da Despesa primária com EC 95 e sem EC 95 (Ministério da Fazenda)

Despesa Primária Total
(% PIB)



Fonte: Ministério da Fazenda, SIAFI, IBGE

*Dados de 1991 a 1996: Giambiagi e Castelar (2012), "Além da Euforia"

** 2010: Não inclui a capitalização da Petrobrás

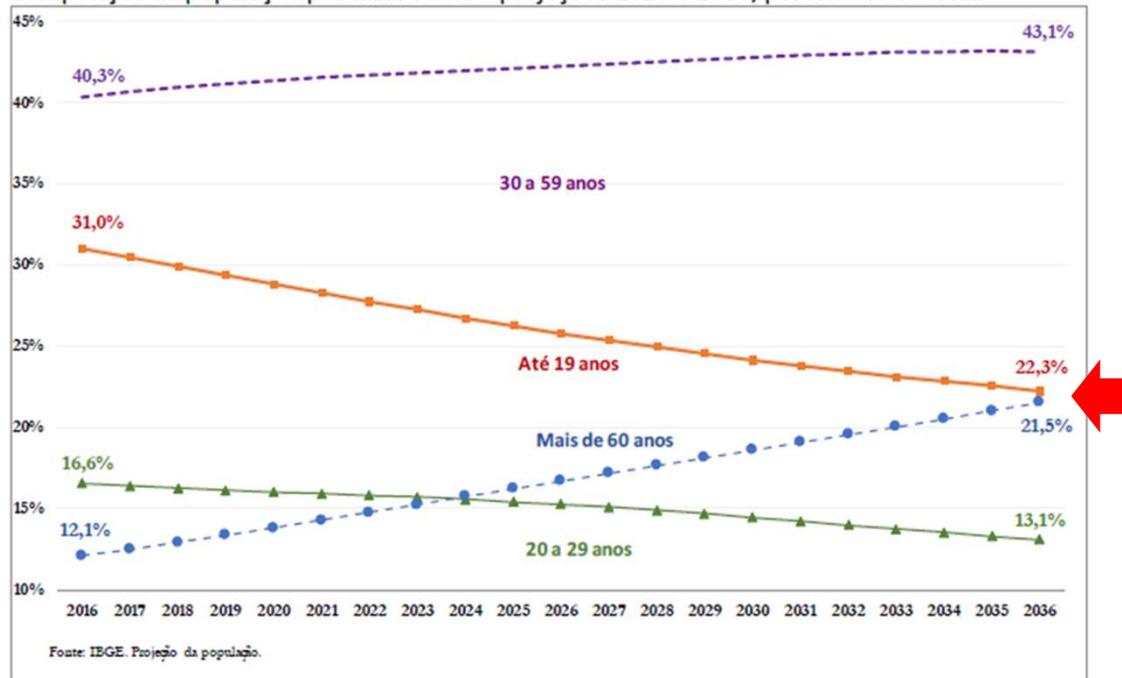
DESAFIO ATUAL:
Gestão Pública em
tempos de escassez

EXEMPLO DO
NORDESTE:
Consórcio do NE
enfrenta a crise
inovando e
compartilhando

Fonte: Apresentação Retomada do Crescimento Econômico (Henrique Meirelles/Ministro da Fazenda), mar/2017.

Projeção da trajetória da POPULAÇÃO brasileira e a pressão por políticas públicas

Composição da população por faixa etária – projeções 2016 e 2036, percentual do total.



**DESAFIO para o FUTURO PRÓXIMO:
Gestão Pública em tempos de
escassez de recursos e
demandas sociais crescentes**

Fabiola Sulpino Vieira e Rodrigo Pucci de Sá e Benevides
OS IMPACTOS DO NOVO REGIME FISCAL PARA O FINANCIAMENTO DO
SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE E PARA A EFETIVAÇÃO DO DIREITO À SAÚDE NO
BRASIL. NOTA TÉCNICA Nº 28. IPEA . Brasília, set.2016.

Um olhar para o futuro: mudanças e desafios



13° CONGESP
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

UM OLHAR PARA O FUTURO E A FINANCEIRIZAÇÃO DA RIQUEZA

TRANSAÇÕES FINANCEIRAS:

com moedas, com ações, com títulos públicos..

☐ **Patrimônio Financeiro**



ESFERA FINANCEIRA

Bolsa de Valores, Mercado de Câmbio,
Mercado de Títulos ...

**CRISE 2008/
2009**

GLOBALIZAÇÃO AVANÇADA

TRANSAÇÕES PRODUTIVAS:

com bens e serviços

☐ **Patrimônio Material**



ESFERA PRODUTIVA

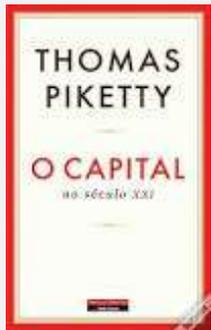
Indústrias, Fazendas,
Estabelec. Comerciais ...

Crise do petróleo
(anos 70)

○ Contexto mundial: outra ERA

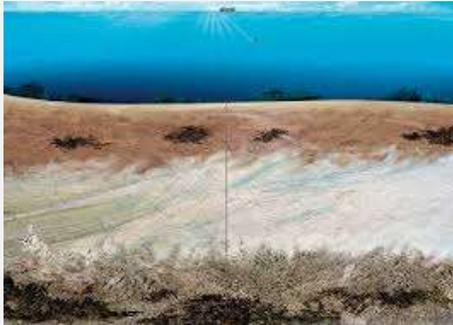


- **Avanço da revolução científico-tecnológica e consolidação de novos paradigmas técnicos** impactando na produção, no consumo, no mercado de trabalho, na organização da sociedade, nos padrões de relacionamento social...



- **Aumento da concentração da renda e desorganização da vida social em vários países** (gerando emigração em massa)
- **Mudanças na esfera da política com crise da democracia representativa**

O Contexto mundial: a crise e uma nova Era



- **Aprofundamento da crise ambiental**, o avanço lento e difícil de novo modelo de relação com a natureza e o debate sobre **desenvolvimento**



- **Reorganização geopolítica mundial** (protagonismo da China, multipolaridade em meio a conflitos étnicos, religiosos...)

O Contexto mundial e o Brasil atual



- O Brasil precisa se **REPOSICIONAR** no ambiente mundial, marcado por mudanças econômicas e sociais importantes e redefinições geopolíticas
- O momento brasileiro atual é desafiador : país perde peso econômico no mundo e sua população está empobrecendo.

BRASIL PRESO NA CONJUNTURA

Considerações finais: desafios e perspectivas para a gestão pública



13° CONGESP
CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

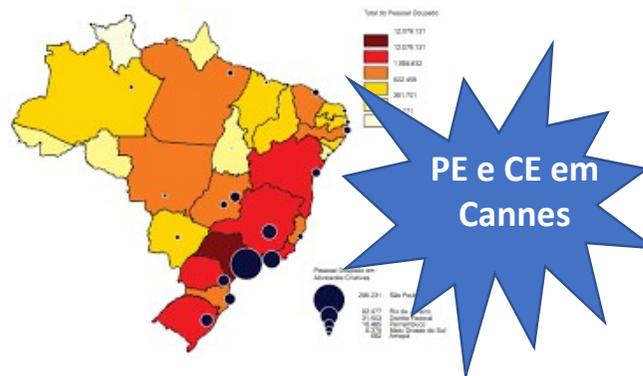
UM OLHAR PARA O FUTURO : DESAFIO FACE A MUDANÇAS E NOVAS OPORTUNIDADES

**NOVOS CONHECIMENTOS, NOVAS TECNOLOGIAS, NOVAS ATIVIDADES e
NOVAS FORMAS DE FAZER AS ANTIGAS ...
PAPEL ESTRATÉGICO DOS SERVIÇOS na SOCIEDADE do CONHECIMENTO :
NOVOS DESAFIOS PARA O DESENVOLVIMENTO e para a GESTÃO PÚBLICA
O NORDESTE olhando para o futuro e se reposicionando**

O NORDESTE e os POLOS de TIC, de
saúde...



NORDESTE : e a ECONOMIA CRIATIVA



NORDESTE das ENERGIAS LIMPAS



Um olhar para o Brasil: a difícil tarefa de implementar neoliberalismo radical no Brasil

A gestão pública em tempos da “onda liberal”

- **Na economia:** as elites empresariais têm discurso liberal mas forte dependência de “tratamentos especiais” e intensa articulação com o Estado
- **Na esfera do social :** o nível de pobreza e o grau de desigualdade num país de grande potencial chamam a atenção para o Brasil no mundo.

O liberalismo é exitoso em países socialmente mais homogêneos

GESTÃO PÚBLICA no BRASIL : OPORTUNIDADES e DESAFIOS

Importância do papel dos gestores públicos

Oportunidades:

- Contribuir para a construção do setor público **em novas bases** (nova geração e novas tecnologias)
 - portadores do conhecimento sobre a realidade atual,
 - conhecedores das novas tecnologias que permitem reinventar, fazer mais com menos, elevar a eficiência
 - construtores de novo momento nacional e REGIONAL

Desafios:

- Investir na formação continuada
- Resistir ao desmonte possível e da descontinuidade do esforço realizado
- Escapar do corporativismo (sindicato integra a sociedade civil)

GESTÃO PÚBLICA no BRASIL : a DIMENSÃO REGIONAL CONTA



Importância da
dimensão regional

Oportunidade:

- A MODESTA DESCONCENTRAÇÃO REGIONAL nas décadas recentes e experiências recentes de políticas públicas com abordagem regional

Desafios:

- A valorização da DIVERSIDADE REGIONAL
- A troca de experiências exitosas



13° CONGESP

CONGRESSO DE GESTÃO PÚBLICA
DO RIO GRANDE DO NORTE

GESTÃO PÚBLICA
E DESENVOLVIMENTO REGIONAL
desafios e perspectivas

12, 13 e 14
novembro de 2019

